

УДК 329.1(470)(091)

**ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»: ИСТОРИЯ В СЪЕЗДАХ****Костюкова Е. Н.,****научный руководитель канд. ист. наук Луцаева Г. М.*****Сибирский Федеральный Университет***

Сегодня партия «Единая Россия» является центральным элементом политической системы страны. Лидер Партии возглавляет правительство, в Государственной Думе сформировано конституционное большинство, Партия доминирует в региональных парламентах и активно участвует в работе органов местного самоуправления. Тем не менее, профессиональных исследований, посвященных истории партии, на сегодняшний день практически не существует, что обуславливает актуальность изучения данной темы.

В 2000-2001 гг. разработан и принят Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ «О политических партиях», которых провозгласил отделение партий от общественных объединений. Эти годы стали переломными в истории современной многопартийности, происходила постепенная консолидация политических сил.

«Единая Россия» возникла на базе партий «Отечество», «Единство» и «Вся Россия», которые, в свою очередь, сформировались из различных общественных организаций. Однако нельзя в полной мере считать «Единую Россию» продолжательницей этих партий. Основные этапы истории «Единой России» четко прослеживаются в работе Съездов партии.

Отправной точкой в создании партии «Единая Россия» стало заявление лидеров «Единства» и «Отечества» - С. К. Шойгу и Ю. М. Лужкова от 12 апреля 2001 г. Уже 12 июля 2001 г. они официально подтвердили заявление созданием Общероссийского Союза «Единство» и «Отечество» (СЕО). И, наконец, 27 октября 2001 г. на II Съезде СЕО провозглашено объединение «Единства», «Отечества» и «Всей России» в Общероссийскую общественную организацию «Союз Единства и Отечества». В итоге 1 декабря 2001 г. было принято решение о преобразовании организации во Всероссийскую партию «Единство и Отечество – Единая Россия». Сопредседателями Высшего Совета партии были выбраны С. М. Шойгу, Ю. М. Лужков, М. Ш. Шаймиев. Формальная власть сосредоточилась в руках А. Д. Беспалова. Оформление партии повлекло за собой создание отделений в начале 2002 г. в 87 субъектах РФ. Однако сразу после создания партии выявились проблемы. А. Д. Беспалов не справлялся со своей должностью, выходцы из прежних партий враждовали между собой, а руководство ставило новых людей. Деятельность Беспалова способствовала тому, что рейтинг «Единой России» не повышался (18-22 % по данным ВЦИОМ) и привела к проигрышу на думских выборах.

29 марта 2003 г. в Москве прошел II Съезд, во время работы которого лидером стал Б. В. Грызлов. На Съезде была принята новая редакция Устава, а также Манифест «Путь национального успеха» и решено было покончить с единоначалием и ввести полиархию. На тот момент у «Единой России» было 89 региональных отделений и около 2 400 местных. Однако до второй половины 2003 г. партия либо не участвовала в региональных выборах, либо не имела успеха.

Утверждение списков кандидатов и принятие Предвыборной Программы произошло на III Съезде партии в Москве 20 сентября 2003 г. Несомненно, главным событием стало выступление В. В. Путина, который заявил о своей поддержке «Единой России». Уже к декабрю рейтинг партии, по данным ВЦИОМ, вырос до 34 %. И 7 декабря 2003 г. за федеральный список партии проголосовали 37,5 % избирателей

(22 776 294 человека). Впервые в Российской истории было сформировано парламентское большинство - 246 депутатских мандатов. Многие исследователи, да и сами руководители партии, считают победу «Единой России» - победой президента В. В. Путина.

Окончательное организационное и идейное становление партии пришлось на IV Съезд, который проходил в Москве 24 декабря 2003 г. К тому моменту партия насчитывала 680 тыс. человек. Председатель Высшего Совета партии Б. В. Грызлов выступил с заявлением о том, что «Единая Россия» поддержит В. В. Путина на выборах в марте 2004 г. Также главным событием стало переименование во Всероссийскую политическую партию «Единая Россия».

V Съезд партии, прошедший 27 ноября 2004 г. в Москве, учредил пост председателя «Единой России», на который был избран Б. В. Грызлов. Партия уже насчитывала 860 тыс. человек. Уставная реформа ликвидировала старую структуру: был упразднен Центральный политический совет, изменились полномочия Генерального Совета и Президиума ГС. Важным шагом стало изменение взаимоотношений партии со своими сторонниками. «Единая Россия» подписала ряд соглашений с различными общественными организациями, объединениями. На заседаниях Генерального Совета и Президиума ГС рассматривались в основном вопросы, касающиеся социальной политики. Также были представлены национальные проекты в области образования, сельского хозяйства, здравоохранения.

Следующий, VI Съезд, проходил в Красноярске 26 ноября 2005 г. По традиции, говорилось об увеличении численности партии до 960 тыс. чел. На Съезде были внесены поправки в Устав и изменена символика партии. Обсуждение докладов привело к тому, что Съезд предложил стратегию эффективной модернизации и утвердил программу развития Сибири и Дальнего Востока. Съезд избрал новый состав ВС, обновлен ГС и Президиум ГС. «Единая Россия» поставила себе цель - победу на региональных выборах, так как это дало бы путь к победе уже на выборах 2007 г. И из 58 парламентских кампаний были выиграны 53.

Следует отметить, что развитие партии «Единая Россия» шло не без проблем. Одной из них стало появление партии «Справедливая Россия», которую возглавил Б. С. Миронов. Партия позиционировала себя как «антиединоросская», но вторая «пропутинская».

3 декабря 2006 г. в Екатеринбурге состоялся VII Съезд «Единой России». После обсуждения доклада Б. В. Грызлова Съезд принял Программное заявление партии «Россия, которую мы выбираем». Текст был разбит на три части. В первой говорилось об основных достижениях за последние годы, во второй разъяснялась суть суверенной демократии и заявлялись задачи партии перед гражданами, вместе составляющие «стратегию обновления», и в третьей части был описан образ «идеальной России». Съезд одобрил ещё 18 партийных проектов, в том числе такие как: «Авиапром», «Санкт-Петербург - морская столица России», «Российский лес», «Энергетическая безопасность», «Транспортный коридор», «Фабрика мысли», «Российский агропром», «Достойный труд», «Сочи-2014», «Чистая вода», «Историческая память», «Урал промышленный - Урал полярный». Партия приняла решение о создании ряда новых организаций: Молодая Гвардия Единой России, Союз пенсионеров России, Педагогическое общество России, Всероссийский Совет местного самоуправления.

В 2006-2007 гг. «Единая Россия» выиграла все региональные выборы, кроме ставропольских где партия набрала 23,97 % голосов избирателей и, таким образом, уступила «Справедливой России», набравшей 37,73 %.

VIII Съезд «Единой России» происходил в Москве 1-2 октября 2007 г. (первый этап). Съезд принял Предвыборную программу партии «План Путина – достойное

будущее великой страны». Главное событие этого этапа – принятие В. В. Путиным предложения возглавить список «Единой России». Съезд Партии выдвинул федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва в составе 600 человек по 83 региональным группам. Рейтинг «Единой России», по данным ВЦИОМ, после решения Президента возглавить партийный список существенно повысился до 55,6 %. К 1 декабря численность «Единой России» составляла 1 760 000 человек. По итогам голосования 2 декабря 2007 г. за партию «Единая Россия» проголосовало 64,2 % избирателей (44 714 241 человек). В результате, конституционное большинство у «Единой России» составило 315 мандатов. Вторым этапом VIII Съезда партии, состоявшийся 17 декабря 2007 г., знаменателен выдвижением Д. А. Медведева на пост Президента РФ.

14-15 апреля 2008 г. состоялся IX Съезд партии в Москве. Открытию Съезда предшествовал Форум «Стратегия-2020». По итогам обсуждения Съезд принял решение сделать Форум постоянно действующим. Съезд внес изменения и дополнения в Устав Партии, заслушал политический доклад Председателя Высшего совета Партии Б. В. Грызлова «О роли Партии в формировании и реализации стратегии социально-экономического развития России до 2020 года», в котором были сформулированы задачи «Единой России». Главным событием стало избрание В. В. Путина Председателем Всероссийской политической партии «Единая Россия». На Съезде был выдвинут проект «Кадровый резерв - Профессиональная команда страны» и сразу началось его воплощение: формирование сети Общественных приемных. Следует отметить, что идёт реализация и других, ранее выдвинутых проектов.

Партия «Единая Россия» расширяет свои возможности на международном уровне: в 2004-2008 гг. были подписаны соглашения с 13 партиями из Японии, Китая, Монголии, стран СНГ и Латинской Америки, с организациями Приднестровья, Абхазии и Южной Осетии. В июне 2008 г. «Единая Россия» вступила в Международный интернационал центристских и демократических партий. Разумеется, продолжается пополнение кадров, возрастает численность и рейтинг партии.

X Съезд партии, состоявшийся 20 ноября 2008 г., впервые проходил под председательством В. В. Путина. На Съезде были рассмотрены такие вопросы как объединение с Аграрной партией России, о поправках в Устав партии, переизбрание руководящих органов «Единой России» и стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.

В Санкт-Петербурге 21 ноября 2009 г. состоялся XI Съезд партии. В. В. Путин и Д. А. Медведев отметили на Съезде влияние партии на страну и выразили благодарность за помощь в антикризисных мерах. Следует отметить, что на этом Съезде были приняты новая программа партии, в основу которой положены приоритеты Стратегии-2020, Плана Путина, обращения президента Д. А. Медведева «Россия - вперед!». Также важно отметить, что «Единая Россия» провозгласила своей идеологией – российский консерватизм.

23-24 сентября 2011 г. в Москве проходил первый этап Съезда партии, на котором глава государства принял предложение возглавить список «Единой России» на выборах в Государственную Думу 4 декабря 2011 года. Съезд на шести тематических секциях обсудил положения Народной программы, подготовленной Партией вместе с Общероссийским народным фронтом. Также Съезд утвердил изменения в составе Генерального совета и Президиума Генерального совета Партии. 27 ноября состоялся второй этап Съезда, на котором единогласно приняли решение выдвинуть Владимира Путина кандидатом на должность президента России на выборах 4 марта 2012 года, на что премьер-министр дал согласие. Кроме того, был представлен проект

Предвыборной программы Партии на выборах президента РФ. По итогам выборов 4 декабря 2011 г. «Единая Россия» получила 49,54% голосов, то есть 238 мандатов в Государственной думе шестого созыва.

Таким образом, анализ Съездов помогает проследить эволюцию Всероссийской политической партии «Единая Россия», история которой, однако, нуждается в дальнейшем изучении.